持续深化“园区”改革 高水平推动开放创新

吴庆文

中共苏州市委 苏州工业园区党工委

发展出题目，改革做文章。以深化改革破解发展难题，以开放创新激发经济发展新动能，是应对严峻复杂外部环境、顶住经济下行压力、实现高质量发展的必然要求，也是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重要途径。作为江苏乃至全国开发区的一面旗帜，苏州工业园区连续五年在国家级经开区综合考评中位居第一，在国家高新区中综合排名跃居第四，一批成功经验在全国和省市复制推广，靠的就是持续向改革要动力、向开放要舞台、向创新要动能。苏州工业园区将深入贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话精神，深入贯彻落实省委市委决策部署，胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”，保持“草摇叶响知鹿过”的思想敏锐，强化“咬定青山不放松”的战略定力，砥砺“越是艰险越向前”的斗争精神，不断增强改革创新的系统性，更加突出改革创新的针对性，进一步提高改革创新的实效性，为“争当表率、争做示范、走在前列”当好先行军、排头兵。

一、深化科技体制改革，打造世界一流高科技园区。

牢牢把握科技创新在推动高质量发展、构建新发展格局中的关键作用，全面提升汇聚国际创新资源要素能力、参与国际经济技术合作与竞争能力。紧扣国家重大战略和区域经济发展需求，聚焦科创策源功能跃升，以深化体制机制改革为动力，以科技成果转移转化为重点，以关键核心技术攻关为使命，高水平推进国家生物药技术创新中心、国家第三代半导体技术创新中心、国家新一代人工智能创新发展试验区建设，加快姑苏实验室、纳米真空互联实验站等重大平台建设，深化与上海张江、安徽合肥两大综合性国家科学中心合作，努力打造国家技术创新体系的战略节点、国家战略科技力量的重要增长极。大力布局海外离岸创新中心，建立“双向孵化”机制，到2025年离岸创新中心总数超过25个，本土创新、离岸创新融合互动体系更加完善。突出“高精尖缺”导向，完善接轨国际的引才、育才、用才机制，每年新增高层次人才1.5万名以上，打造“创业者乐园，创新者天堂”的园区示范。聚焦创新企业集群培育，每年引进优质科技项目1000个以上，持续壮大“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚和独角兽企业—上市企业”的创新集群，力争到2025年上市企业突破120家，涌现出一批具有国际竞争力和影响力的地标型企业。

二、构建高水平开放型经济新体制，建设一流自贸试验区。

担当起“探路、引领、突围”的职责使命，努力在“没有先例”的方面率先做出更多成功案例，在“普遍在做”的方面做得更好更快，在解决“共性问题”上积累更多先行经验。对标国际高标准经贸规则，围绕产业和企业需求，打好制度创新系统战、集成战、纵深战，在风险可控的前提下，加大对外开放压力测试，加快从资源要素型开放向规则制度型开放转变。持续擦亮中新合作金字招牌，发挥中新联合协调理事会平台优势，加快建设“新加坡苏州中心”“苏州新加坡中心”两个中心，围绕“提升国际化水平、强化国际化能力、打造国际化走廊”，深化中新在跨境投资、服务贸易、金融创新、科技创新、数字政府建设等领域务实合作。深化支持实体经济发展的金融创新，提升投资贸易便利化水平，培育发展贸易新业态新模式，打造离岸贸易、跨境电商、数字贸易、保税检测、保税研发、保税维修集聚高地。主动融入和服务长三角一体化、沪苏同城、苏州市域统筹发展，打造虹桥国际开放枢纽北向拓展带的重要增长极。深入推进苏宿工业园区、中新苏滁高新区、中新嘉善现代产业园、苏相合作区、独墅湖开放创新协同发展示范区等合作园区建设，打造服务新发展格局的开放高地。聚焦完善开放创新机制，促进国家级经开区、国家级高新区、国家自主创新示范区、自贸试验区功能叠加融合，争创国家开放创新综合示范区。

三、创新项目管理服务机制，推动产业高质量发展。

以项目高质量引领产业高质量、促进发展高质量，坚持科学招商、理性招商、精准招商、专业招商，持续拓展全球招商网络，聚集生物医药、纳米技术、人工智能三大新兴产业，推进全产业链制度集成创新，构建覆盖创新型企业全生命周期的科技金融服务体系，着力引进更多基地型、研发型、总部型的高精尖项目，争创国际总部经济集聚区。加大低效产业用地腾退再开发力度，高标准建设中生物技术岛、企业总部基地、金光科技产业园、上市企业产业园、现代服务业产业园等五大载体，探索建设智慧楼宇、总部楼宇、垂直产业楼宇和专业特色楼宇。加快培育和做强生物医药、纳米材料、人工智能、电子信息制造等六大千亿元级产业集群，推动产业链、创新链、价值链向更高端攀升，构建面向未来的现代化产业体系。牢牢把握产业数字化、数字产业化方向，推动传统产业全方位、全角度、全链条的智能化改造和数字化转型，提高全要素生产率，全力培育新动能。发挥国家级境外投资服务示范平台、长三角境外投资促进中心作用，推动更多企业在全中国范围设立研发、制造、服务基地，深度融入全球分工体系，不断提升产业、技术、人才、资本的集聚配置能力。

四、推进体制机制创新，探索“三区融合”发展新路径。

坚持聚焦主责主业，按“优化、协同、高效”的原则，深耕“大部门制”、持续“去行政化”，该减负的减负、该赋能的赋能，进一步完善开发区体制、行政区职能、自贸区使命“三区融合”发展的新模式，为全省、全国开发区建设提供可借鉴、可复制的实践范例。优化机构编制资源配置，进一步完善大规划建设、大经济管理、大科创统筹、大自贸建设、大社会治理的工作格局，确保对上衔接有序、对内集约高效。坚持把激发改革活力同凝聚奋进力量结合起来，强化激励机制，在招商体制改革成功的基础上，系统推进全员聘任制、末位淘汰制、职员制、岗位薪酬制、差异化考核等改革，构建专业化干部成长双轨制通道，打造权责统一、管理精细、多方参与、简约高效的开发区特色基层治理体系，健全能上能下、能进能出、能高能低的人事薪酬机制。宁当不完美的“改革家”，不当没出息的“守摊人”，建立改革创新的容错、试错、纠错机制，让改革活力竞相迸发，改革效能最大释放。

五、优化城市功能布局，打造面向未来的苏州城市新中心。

站在大局看园区、跳出园区看园区、面向未来看园区，全面提升支撑区域发展的贡献率，率先打造面向世界展示苏州社会主义现代化强市的“最美窗口”。大力发展金融、会展、现代物流、人力资源、高端商务等现代服务业，围绕科技服务、信息服务以及检验检测、会计、咨询、法务等领域，集聚高端服务资源和品牌服务机构，打造辐射长三角的专业服务功能区。统筹推进环金鸡湖、环阳澄湖、环独墅湖地区消费服务场景开发，丰富商业业态、街区形态、消费生态，汇聚传统消费经典品牌与新型消费时尚品牌，拓展网络消费、信息消费、夜间消费，推动线上线下消费深度融合，探索办公空间、消费空间、城市公共空间、旅游景区功能叠加，促进商旅文融合发展。积极争取更多重要国际会议、高端论坛、顶级赛事落户园区，统筹推进文化交流、文化传播、文化服务、文化贸易，讲好新时代苏州故事，让改革创新、开放包容、睿智大气的文化特质在城市的血脉中流淌。强化以人民为中心的理念，以人的需求、人的尺度定义城市，坚持精明规划、精致建设、精细管理，着力提升智慧城市一网统管水平，着力提升城市绿化、亮化、美化水平，促进生产生活生态功能协调发展，打造韧性园区、美丽园区、文化园区、幸福园区、平安园区，更好满足人民对美好生活的向往。